

DELIBERAZIONE CONSIGLIO N. 37 dd. 29 dicembre 2015

OGGETTO: approvazione bilancio di previsione 2016 e pluriennale 2016 - 2018 con funzione autorizzatoria e schema di bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 con funzione conoscitiva

IL CONSIGLIO

Richiamato il Decreto del Presidente della Provincia n. 64 dd. 27 aprile 2010 avente ad oggetto "Comunità Alta Valsugana e Bersntol. Trasferimento di funzioni amministrative ai sensi dell'art. 8 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3, di riforma istituzionale e soppressione del Comprensorio Alta Valsugana ai sensi dell'art. 42, comma 1, della medesima legge";

Visto lo Statuto della Comunità Alta Valsugana e Bersntol ed in particolare l'art. 78 in base al quale *gli atti regolamentari e di organizzazione del Comprensorio Alta Valsugana si applicano, in quanto compatibili, fino all'entrata in vigore della corrispondente disciplina adottata dalla Comunità*;

Premesso che con la Legge regionale 23 ottobre 1998, n. 10 "Modifiche alla Legge regionale 4 gennaio 1993, n. 1 – Nuovo ordinamento dei comuni della Regione Trentino Alto Adige" è stato introdotto a livello locale il nuovo ordinamento contabile dei Comuni e degli EE.LL.;

Considerato che, ai sensi dell'art. 11 del Testo Unico delle Leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario nei comuni della Regione Trentino – Alto Adige approvato con D.P.G.R. 28 maggio 1999, n. 4/L e modificato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L "Il consiglio comunale provvede all'approvazione del bilancio annuale di previsione e dei suoi allegati di norma entro il 30 novembre ovvero entro altro termine stabilito con l'accordo previsto dall'articolo 81 del Decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670 e dall'articolo 18 del Decreto Legislativo 16 marzo 1992, n. 268";

Dato atto che in data 07 agosto 2002 è stato sottoscritto il protocollo di intesa tra la Provincia Autonoma di Trento e la Rappresentanza Unitaria dei comuni con il quale le parti hanno concordato sull'opportunità di stabilire il termine di approvazione, da parte dei Consigli Comunali, del bilancio di previsione e dei documenti allegati, per l'esercizio finanziario 2003 e successivi, al 31 dicembre;

Vista la deliberazione dell'Assemblea comprensoriale n. 27 del 11 dicembre 2000, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il regolamento di contabilità del Comprensorio, redatto ai sensi della Legge Regionale 10/1998, che ha introdotto il nuovo ordinamento contabile e finanziario dei Comuni, applicabile anche ai Comprensori (*leggasi Comunità*);

Visto che l'articolo 3 del D.P.G.R. 27 ottobre 1999, n. 8/L demanda al regolamento di contabilità la fissazione dei termini e delle modalità per la predisposizione dei documenti di programmazione finanziaria;

Presa visione della proposta di bilancio di previsione 2016 e pluriennale 2016 - 2018 con funzione autorizzatoria e schema di bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 con funzione conoscitiva, approvata dal Comitato Esecutivo con propria deliberazione n. 205 dd. 21 dicembre 2015, a cui espressamente si rinvia;

Appurato che – ai sensi dell’art. 14 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e ss.mm. ed int. – non è prevista la codecisione sull’atto “bilancio”, ma esclusivamente sui criteri e indirizzi generali per la definizione delle politiche di bilancio, che ne costituiscono il presupposto;

Dato atto che i criteri ed indirizzi generali per la definizione delle politiche di bilancio sono stati approvati con deliberazione dell’Assemblea n. 10 dd. 19 aprile 2010 e che gli stessi conservano validità fino a quando non siano oggetto di modifica;

Rilevato in particolare l’articolo 4 del regolamento di attuazione dell’ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, approvato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 ottobre 1999, n. 8/L, secondo il quale:

1. al bilancio di previsione sono allegati i seguenti documenti:
 - a) la relazione previsionale e programmatica;
 - b) il bilancio pluriennale;
 - c) l’elenco delle entrate e delle spese una tantum;
 - d) il quadro di sintesi previsto dall’articolo 7 comma 3 D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L;
2. il bilancio pluriennale redatto ai sensi dell’art. 14 del D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L, viene aggiornato annualmente in modo da ricostituirne l’iniziale estensione;

Preso atto che un ulteriore impegno attende gli Enti locali in sede di predisposizione degli atti di programmazione economico-finanziaria, ossia l’elaborazione del programma pluriennale delle opere pubbliche, quale allegato alla relazione previsionale e programmatica, secondo lo schema e le modalità stabilite con provvedimento della Giunta Provinciale n. 1061 dd. 17 maggio 2002 avente ad oggetto “Predisposizione del programma generale delle opere pubbliche degli enti locali”;

Preso atto degli indirizzi espressi dalla Giunta, depositati in atti;

Appurato che a bilancio non risultano iscritte entrate e spese una tantum;

Preso atto che le linee programmatiche contenute negli allegati al bilancio sono state concertate con i sette responsabili dei singoli servizi e che esaminata la proposta tecnica si è ritenuto – in accordo con i medesimi – di aggiustare i relativi stanziamenti proposti prendendo come base lo stato di attuazione dei programmi dell’esercizio in corso;

Vista la legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42)”, che, in attuazione dell’articolo 79 dello Statuto speciale, dispone che gli enti locali e i loro enti e organismi strumentali applicano le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio contenute nel titolo I del decreto legislativo n. 118 del 2011, nonché i relativi allegati, con il posticipo di un anno dei termini previsti dal medesimo decreto;

Appurato che per effetto del combinato disposto dell’art. 49 della LP 18/2015 e dell’art. 11 del D.Lgs. 118/2011 e s.m., gli enti locali adottano gli schemi bilancio e di rendiconto vigenti nel 2015 (approvati con D.P.G.R. 24 gennaio 2000, n. 1/L), che conservano valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria, ai quali allegano quelli previsti dal comma 1 dell’art. 16 del D.Lgs. 118/2011, cui è attribuita funzione conoscitiva;

Visto il comma 1 dell'art. 54 della legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18, il quale prevede che "In relazione alla disciplina contenuta nelle disposizioni del decreto legislativo 267 del 2000 non richiamate da questa legge, continuano a trovare applicazione le corrispondenti norme dell'ordinamento regionale o provinciale";

Considerato che dal 1° gennaio 2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs 118/2011, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

Visto quanto disposto dall'art. 35 del Disegno di legge di stabilità 2016 e dall'art. 14 del Disegno di legge di stabilità provinciale 2016, che stabiliscono che ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica gli enti locali devono conseguire un saldo non negativo in termini di competenza tra le entrate finali e le spese finali con le modalità indicate nella medesima previsione normativa;

Ricordato che con l'integrazione al protocollo d'intesa in materia di finanza locale per il 2016, la Provincia Autonoma di Trento e il Consiglio delle Autonomie Locali, ai sensi dell'art. 11 del T.U. delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario nei comuni della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con D.P.G.R. 28 maggio 1999, n. 4/L, modificato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005, n. 4/L, hanno concordato sulla necessità di prorogare per l'anno 2016 il termine di l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali al 29 febbraio 2016;

Tenuto conto che si rende necessario procedere, all'approvazione della proposta di Bilancio annuale 2016, del Bilancio pluriennale 2016-2017-2018 con funzione autorizzatoria, della Relazione previsionale e programmatica per il triennio 2016-2017-2018 e dello Schema di bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 con funzione conoscitiva;

Vista la Legge provinciale 9 dicembre 2015, n. 18;

Preso atto che il Regolamento di Contabilità dell'Ente all'articolo 13 prevede che le proposte di bilancio vengano inviate ai Comuni del Comprensorio (*leggasi Comunità*) ai sensi dell'art. 52 T.U.LL.PP.O.C.;

Ritenuto che tale obbligo venga adeguatamente assolto attraverso la trasmissione del documento alla Conferenza dei Sindaci per l'espressione del parere preventivo di competenza della stessa, ai sensi della normativa vigente in materia;

Dato atto che il bilancio di previsione è stato sottoposto a parere preventivo della Conferenza dei Sindaci nella seduta dd. 21 dicembre 2015 e che la stessa ha espresso parere favorevole ed unanime, come risulta dalla comunicazione dd. 21 dicembre 2015 (ns. prot. di arrivo n. 32970 dd. 22 dicembre 2015) allegato "6", quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Preso atto del parere favorevole dell'organo di revisione, espresso in data 21 dicembre 2015 (ns. prot. di arrivo n. 32909 dd. 21 dicembre 2015) come da documentazione agli atti, sul bilancio di previsione 2016 e relativi allegati;

Visto il Testo Unico delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario nei comuni della Regione Trentino – Alto Adige approvato con D.P.G.R. 28 maggio 1999, n. 4/L, così come modificato dal D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L;

Visto il Regolamento di attuazione dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, approvato con D.P.G.R. 27 ottobre 1999, n. 8/L;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione assembleare n. 27 dd. 11 dicembre 2000 e s.m. ed int.;

Vista la Legge Regionale 23 ottobre 1998, n. 10 e la Legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3;

Ritenuto di dover dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 79, comma 4 del T.U.L.R.O.C. approvato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 3/L, al fine di consentire l'operatività del medesimo già a partire dal 01 gennaio 2016;

Vista la proposta di deliberazione e la documentazione istruttoria e per gli effetti di cui all'art. 81, comma 1 del T.U.L.R.O.C. approvato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 3/L:

- in ordine alle regolarità tecnico amministrativa la dott.ssa Luisa Pedrinolli, Responsabile del Servizio Finanziario proponente, in data **22 dicembre 2015** esprime parere favorevole.

IL PROPONENTE
dott.ssa Luisa Pedrinolli

- in ordine alle regolarità contabile la dott.ssa Luisa Pedrinolli, Responsabile del Servizio Finanziario, in data **22 dicembre 2015** esprime parere favorevole.

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
dott.ssa Luisa Pedrinolli

Sentito l'intervento iniziale del Presidente e l'ampia relazione del Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Luisa Pedrinolli, effettuata anche con l'ausilio di slide;

Sentiti gli interventi di cui al verbale di seduta;

Con n. 18 voti favorevoli, n. 0 voti contrari, n. 3 voti astenuti, resi per alzata di mano e proclamati ad alta voce dal Presidente,

DELIBERA

1. di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2016, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione allegato "1", che conserva pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria, dal quale emergono le seguenti risultanze finali:

ENTRATA

TITOLO I – Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti	€	12.558.457,37
TITOLO II – Entrate extra tributarie	€	4.719.526,48
TITOLO III – Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	€	2.623.474,68
TITOLO IV – Entrate derivanti da accensione di prestiti	€	2.000.000,00
TITOLO V – Entrate da servizi per conto di terzi	€	3.300.700,00

TOTALE ENTRATA	€	25.202.158,53
-----------------------	----------	----------------------

SPESA

TITOLO I – Spese correnti	€	17.277.983,85
TITOLO II – Spese in conto capitale	€	2.623.474,68
TITOLO III – Spese per rimborso di prestiti	€	2.000.000,00
TITOLO IV – Spese da servizi per conto di terzi	€	3.300.700,00

TOTALE SPESA	€	25.202.158,53
---------------------	----------	----------------------

completo del quadro di sintesi di cui all'art. 7 del D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L;

2. di approvare il bilancio pluriennale 2016-2018 come da elaborato contabile allegato "2" alla presente deliberazione, che conserva pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria;
3. di approvare la relazione previsionale e programmatica nel testo allegato "3" alla presente deliberazione;
4. di approvare il quadro di sintesi previsto dall'art. 7 del D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 4/L, allegato "4" alla presente deliberazione;
5. di prendere atto dell'iscrizione nel bilancio autorizzatorio del Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità, del Fondo pluriennale vincolato e di eventuali altri Fondi e accantonamenti e di rinviare alle indicazioni fornite nella relazione previsionale programmatica 2016/2018 per la definizione dei suddetti istituti;
6. di prendere atto del Bilancio di previsione finanziario 2016 – 2017 - 2018, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, che assume funzione conoscitiva, allegato "5", quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nelle risultanze finali che si riportano nel seguente prospetto:

PARTE ENTRATA	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO I - Entrate di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO II - Trasferimenti correnti	€ 12.561.457,37	€ 12.606.771,55	€ 12.606.771,55
TITOLO III - Extratributarie	€ 4.716.526,48	€ 4.752.771,60	€ 4.752.771,60
TITOLO IV - Entrate in conto capitale	€ 2.623.474,68	€ 2.623.474,68	€ 2.623.474,68
TITOLO V - Entrate per riduzione di attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO V - Accensioni di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO VI - Anticipazioni da istituto tesoriere	€ 2.000.000,00	€ 2.000.000,00	€ 2.000.000,00
TITOLO VII - Entrate per conto terzi e partite di giro	€ 3.300.700,00	€ 5.244.439,14	€ 5.244.439,14
Avanzo di Amministrazione	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale Generale parte entrata	€ 25.202.158,53	€ 27.227.456,97	€ 27.227.456,97

PARTE SPESA	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018
TITOLO I - Spese correnti	€ 17.277.983,85	€ 17.359.543,15	€ 17.359.543,15
TITOLO II - Spese in conto capitale	€ 2.623.474,68	€ 2.623.474,68	€ 2.623.474,68
TITOLO III - Spese per incremento attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO IV - Spese per rimborso prestiti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TITOLO V - Chiusura anticipazioni da istituto cassiere	€ 2.000.000,00	€ 2.000.000,00	€ 2.000.000,00
TITOLO VII - Servizi per conto terzi e partite di giro	€ 3.300.700,00	€ 5.244.439,14	€ 5.244.439,14
disavanzo di amministrazione	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale Generale parte spesa	€ 25.202.158,53	€ 27.227.456,97	€ 27.227.456,97

7. di rinviare al 2017 l'adozione della contabilità economico-patrimoniale e l'adozione del piano dei conti integrato, nonché di rinviare al 2018 l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2017, secondo quanto previsto dall'art. 79 dello Statuto speciale e dagli articoli 3, comma 12, e 11bis comma 4 del D.Lgs. 118/2011;
8. di prendere atto del parere favorevole della Conferenza dei Sindaci, come risulta dalla comunicazione dd. 21 dicembre 2015 (ns. prot. di arrivo n. 32970 dd. 22 dicembre 2015), allegato "6" alla presente deliberazione;
9. di prendere atto del parere favorevole dell'organo di revisione, depositato in atti, espresso in data 21 dicembre 2015 (ns. prot. di arrivo n. 32909 dd. 21 dicembre 2015) sul bilancio qui approvato;
10. di dichiarare la presente, con 18 voti favorevoli, 0 contrari e 3 astenuti, espressi nelle forme di legge, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 79, comma 4 del T.U.L.R.O.C. approvato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 3/L, per le motivazioni espresse in premessa;
11. di dare atto che avverso la presente deliberazione è ammessa la presentazione:
 - di opposizione al Comitato Esecutivo entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 79, comma 5 del T.U.L.R.O.C. approvato con D.P.Reg. 01 febbraio 2005, n. 3/L;
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento, entro 60 gg, ai sensi dell'art. 29 dell'Allegato 1 del D.Lgs. 02 luglio 2010, n. 104;
 - ovvero, in alternativa,
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 gg, per motivi di legittimità, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

dando atto che per gli atti delle procedure di affidamento relativi a pubblici lavori, servizi o forniture, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnico – amministrative ad esse connesse, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120, co. 5 dell'Allegato 1 del D.Lgs. 02 luglio 2010, n. 104, per effetto della quale il ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento va proposto entro 30 giorni e non è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

LP/